



บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเชื่อน โทร. ๐๔๓ ๙๙๔ ๕๖๗

ที่ มค ๗๓๕๐๑/-

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการฝึกอบรม “โครงการฝึกอบรมหลักสูตรว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และเลขานุการสภาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖”

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเชื่อน

เรื่องเดิม

ตามที่ท่านได้อนุมัติให้ข้าพเจ้านางสาวณัฐพร ชูศรีพัฒน์ ตำแหน่งนิติกรปฏิบัติการ เข้าร่วมฝึกอบรม “โครงการฝึกอบรมหลักสูตรว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และเลขานุการสภาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖” ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ กันยายน ๒๕๖๖ ณ โรงแรมตักสิลา อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม นั้น

ข้อกฎหมาย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ ระบุว่า “ให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมหรือผู้สังเกตการณ์ที่เข้าร่วมรับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์ที่หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นที่จัดการฝึกอบรม จัดทำรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติตามข้อ ๙ ภายในหกสิบวันนับแต่เดินทางกลับถึงสถานที่ปฏิบัติราชการ”

ข้อเท็จจริง

บัดนี้ การเข้ารับการฝึกอบรม “โครงการฝึกอบรมหลักสูตรว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และเลขานุการสภาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖” ได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานผลการเข้าร่วมอบรมและภาพถ่าย ดังนี้

๑. ประเด็นสำคัญและกรณีศึกษาของเรื่องที่อบรม ดังนี้

(๑) การแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

ก่อนเข้ารับหน้าที่ให้ประธานสภาท้องถิ่นเรียกประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อให้นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่น ภายใน ๓๐ วันนับแต่ประกาศผลการเลือกตั้ง

กรณีไม่มีประธาน/รองฯ/สภาฯ หากมีกรณีสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน นายกฯจะดำเนินการไปพลางก่อนเท่าที่จำเป็นก็ได้ และนายกฯ สามารถแต่งตั้งรองนายกฯ ก่อนแถลงนโยบายก็ได้

(๒) ถนนหรือทางระบายน้ำในหมู่บ้านจัดสรร ประชาชนหมู่บ้านจัดสรร ได้รับความเดือดร้อนน้ำท่วมขังถนนพัง ทำหนังสือขอให้เทศบาลไปซ่อม ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากถนน ทางระบายน้ำเป็นทรัพย์สินของเอกชนจึงไม่ใช่หน้าที่เทศบาล (หนังสือ มท. ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๘๐๐๕ ลงวันที่ ๑๗ ต.ค.๒๕๖๐)

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินโครงการจุดน้ำดื่มหยอดเหรียญได้ เนื่องจากอปท.มีหน้าที่จัดให้มีน้ำอุปโภค บริโภค เป็นการดำเนินการจัดให้มีน้ำบริการสาธารณะแก่ประชาชน เพื่อใช้อุปโภค บริโภค เป็นการบริการประชาชนไม่ต้องซื้อน้ำขวดจากร้านค้า ซึ่งเป็นข้อยกเว้นตามมาตรา ๗๕ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญ

รัฐสามารถ...

รัฐสามารถทำกิจการแข่งขันกับเอกชนได้ เมื่อเป็นการจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค หรือการจัดทำบริการสาธารณะ (หนังสือ สธ. ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๗๔๐ ลงวันที่ ๖ ส.ค. ๒๕๖๑)

(๔) อำนาจหน้าที่การใช้รถตู้ การใช้รถตู้พยาบาลของอปท. รับส่งผู้ป่วยไปตรวจสุขภาพหรือหมอนัดทั่วไป ถือว่าไม่เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน ไม่ใช่กิจการเกี่ยวกับการสาธารณสุขและการรักษาพยาบาล (หนังสือ มท ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๖๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐)

(๕) คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๔๖๕/๒๕๕๖ มติกรมมีผลผูกพันอปท.ต้องปฏิบัติตามหรือไม่อปท.ต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากใช้เป็นอิสระจนคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นองค์กรผู้ชำนานาจรบริหารหรือหน่วยงานเนรบบราชการกลางและส่วนภูมิภาค เมื่ออาจการตรงเข้าใบกำกับดูแล การจัดทำบริการสาธารณะของอปท.ให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด เมื่อมติคณะรัฐมนตรีกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่นซึ่งเป็นคู่สัญญากับทางราชการที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตราคาน้ำมันเหล็กและวัสดุ ที่สูงขึ้นอันเป็นมาตรการอย่างหนึ่งเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในอำนาจหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดี เมื่อกระทรวงมหาดไทยผู้มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว อปท.จึงต้องมีหน้าที่นำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาปฏิบัติด้วย มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงผูกพันอปท.

(๖) คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๘๒๗/๒๕๕๙ อบต. ได้ทำสัญญาจ้างนางสาวสวยพนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งผู้ช่วยครูผดต กำหนดระยะเวลาการจ้างไว้ ๑ ปี เมื่อสิ้นสุดสัญญา อบต.ได้มีการต่อสัญญาจ้างมาแล้ว ๔ ครั้ง จนกระทั่งถึงสัญญาจ้างที่กำหนดเวลาจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เมื่อครบกำหนดสัญญาจ้าง อบต.ไม่ได้ต่อสัญญาทั้งที่การประเมินผลการทำงานของนางสาวสวยอยู่ในเกณฑ์ดี

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า

- การที่อบต.เลิกจ้างไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง แต่เป็นการใช้สิทธิเลิกจ้างตามสัญญาที่มีกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนและเมื่อสัญญาจ้างสิ้นสุดลงนายกออบต.จะทำสัญญาจ้างต่อไปอีกหรือไม่ เป็นอำนาจของนายกออบต.ตามความเหมาะสมแก่การบริหารงานภายในหน่วยงาน ศาลปกครองไม่อาจก้าวล่วงไปใช้อำนาจได้ ศาลจึงไม่อาจออกคำสั่งบังคับให้อบต.ต่อสัญญาจ้างได้ นางสาวสวยจึงไม่เป็นผู้มีสิทธิฟ้องขอให้ศาลปกครองมีคำสั่งพิพากษาอบต.ต่อสัญญาจ้าง

- ลักษณะงานของนางสาวสวยตามสัญญาจ้างเป็นการจ้างพนักงานจ้างทั่วไป ที่ไม่ต้องใช้ความรู้หรือทักษะเฉพาะด้านในการปฏิบัติงาน ไม่ต่อสัญญาจ้างกับนางสาวสวยไม่ทำให้การปฏิบัติงานต้องสะดุดหยุดลงและเสียหายเนื่องจากมีข้าราชการและพนักงานจ้างทั่วไปสามารถปฏิบัติงานแทนได้ส่วนการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นเพียงเครื่องมือในการบริหารงานภายในฝ่ายปกครอง แม้ผลการปฏิบัติงานต่ำกว่าระดับดีและคณะกรรมการกลั่นกรองประเมินผลการปฏิบัติงานมีมติให้ต่อสัญญาจ้าง ก็ไม่ได้ผูกพันให้อบต.ต้องต่อสัญญาจ้างอบต.จึงไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย

๒. กิจกรรมต่าง ๆ ในการอบรม

การเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตร “ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และเลขานุการสภาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖” จัดโดยสถาบันบริการวิชาการแห่งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยี

ราชมงคลอีสาน วิทยาการโดยนายแสงจันทร์ ดวงระหว้า นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ
นายณรงค์ดี สุขสมบูรณ์ ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓. การนำความรู้ที่ได้รับจากการอบรมมาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และบุคลากรได้อย่างไร

๑. ได้ความรู้ ความเข้าใจอำนาจหน้าที่ วินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยของ
เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และ
เลขานุการสภาท้องถิ่น

๒. ได้เพิ่มพูนความรู้ ความสามารถ ทักษะ และแนวทางการดำเนินการทางวินัย

๓. ได้เข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

๔. มีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับกระบวนการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวณัฐพร ชุติรัตน์)
นิติกรปฏิบัติการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักงานปลัด.....

(ลงชื่อ).....
(นางสุภาพ ชัยดี)
หัวหน้าสำนักงานปลัด

ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขื่อน.....

(ลงชื่อ) ส.ต.ท.
(เจ็ดชัย พิกุลทอง)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขื่อน

ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขื่อน.....

(ลงชื่อ).....
(นายมงคล กัญยาสุต)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขื่อน

ภาพประกอบการอบรมวันที่ ๑ - ๓ กันยายน ๒๕๖๖





UNISearch
INSTITUTE
RMCUT1

ประกาศนียบัตรฉบับนี้ให้เพื่อแสดงว่า

นางสาวณัฐพร บุตรพฒน

ได้ผ่านการฝึกอบรม

โครงการฝึกอบรมหลักสูตรว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วินัย การรักชาติวินัย และการดำเนินการทางวินัยของ
เจ้าหน้าที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น

สมาชิกสภาท้องถิ่น และเลขานุการสภาท้องถิ่น

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖

ณ โรงแรมคัสสิลา อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม

(รองศาสตราจารย์ ดร. โฆษิต ศรีบุตร)

อธิการบดี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน

(นางสาวจุฬาลักษณ์ พลเสนา)

ผู้อำนวยการสถาบันบริการวิชาการ

แห่งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน